

**SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJOS
EKSTREMALIŲ SVEIKATAI SITUACIJŲ CENTRAS**

Vilnius
2016-09-14

**KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMAS IR ĮVERTINIMAS
VALSTYBĖS REZERVO MEDICINOS MATERIALINIŲ IŠTEKLIŲ VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ
SRITYJE**

**I SKYRIUS
IŽANGINĖ DALIS**

Vykdydamas Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2016 m. liepos 4 d. įsakymą Nr. V-889 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo 2016 metais“ Sveikatos apsaugos ministerijos Ekstremalių sveikatai situacijų centras (toliau – ESSC) atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą ir vertinimą Valstybės rezervo medicinos materialinių išteklių viešųjų pirkimų srityje (toliau – Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas).

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko vyriausiasis specialistas korupcijos prevencijai ir personalo klausimams Vidmantas Juršėnas.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas dokumentinės analizės metodu:

- a) informacinėse duomenų bazėse bei ESSC dokumentų archyve surasti reikalingi dokumentai;
- b) išnagrinėti pirkimo ir kiti dokumentai ir atlikta (įvertinta) ESSC esamos situacijos analizė;
- c) įvertinus ir išanalizavus ESSC esamą situaciją aprašyta ESSC analizuojamos veiklos sritis ir pateiktos vertinimo išvados.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės įvertinimas apima laikotarpį nuo 2015 m. liepos 1 d. iki 2016 m. birželio 30 d.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas ir vertinimas atliktas vadovaujantis šiais teisės aktais:

1. Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“.
3. Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

Atliekant Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą išnagrinėti kiti atitinkamos srities teisės aktai:

1. Lietuvos Respublikos valstybės rezervo įstatymas.
2. Valstybės rezervo materialinių išteklių atsargų atnaujinimo ir nurašymo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. lapkričio 28 d. nutarimu Nr. 1418 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. vasario 22 d. nutarimo Nr. 200 „Dėl įgaliojimų suteikimo įgyvendinant Lietuvos Respublikos valstybės rezervo įstatymą“ pakeitimo“.

Informacijos rinkimui ir vertinimui nebuvo pasitelkti išorės ekspertai ar konsultantai. Surinktos informacijos analizės ir vertinimo šaltiniai yra:

1. ESSC direktoriaus įsakymai.
2. Viešųjų pirkimų medžiaga.

ESSC, vykdydamas valstybės medicinos rezervo tvarkymo ir saugojimo funkcijas, organizuoja valstybės medicinos rezervo sudarymą, kaupimą, rezervo išteklių apskaitą, atnaujinimą, keitimą, saugojimą.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą Valstybės rezervo medicinos materialinių išteklių viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo srityje taip pat išanalizuoti ESSC direktoriaus įsakymai ir kiti dokumentai (pridedama elektroninėje laikmenoje).

ESSC viešųjų pirkimų vykdymas yra planuojamas sudarant kasmetinius pirkimų planus.

Viešieji pirkimai vykdomi vadovaujantis šiais ESSC direktoriaus įsakymais patvirtintais dokumentais:

1. Viešųjų pirkimų organizavimo Ekstremalių sveikatai situacijų centre taisyklėmis, patvirtintomis ESSC direktoriaus 2014 m. vasario 17 d. įsakymu Nr. 05-7 „Dėl Viešųjų pirkimų organizavimo Ekstremalių sveikatai situacijų centre taisyklių patvirtinimo“.

2. Ekstremalių sveikatai situacijų centro supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis, patvirtintomis ESSC direktoriaus 2014 m. vasario 12 d. įsakymu Nr. 05-3 „Dėl Ekstremalių sveikatai situacijų centro supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklių patvirtinimo“, su vėlesniais pakeitimais ir papildymais. Šios taisyklės paskelbtos Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (toliau - CVP IS) ir ESSC interneto svetainėje.

3. Nuolatinės viešųjų pirkimų komisijos, įstaigos pirkimams vykdyti, ir nuolatinės viešųjų pirkimų komisijos, pirkimams į valstybės medicinos rezervą vykdyti, darbo reglamentais, patvirtintais ESSC direktoriaus 2014 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. 05-6 „Dėl viešųjų pirkimų vykdymo“.

II SKYRIUS TIKIMYBĖS NUSTATYMAS IR VERTINIMAS

Nagrinėjamu laikotarpiu buvo įvykdyti 9 valstybės rezervo medicinos atsargų viešieji pirkimai, pateikiami pagal pirkimo paskelbimo datą „Valstybės žinių“ priede „Informaciniai pranešimai“ arba CVP IS:

1. 2015 m. rugpjūčio 21 d. – Medicinos priemonių ir įrangos pirkimas supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

2. 2015 m. rugpjūčio 26 d. – Medicininių rinkinių ir paketų rinkinių pirkimas supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

3. 2016 m. kovo 23 d. – Vaistų pirkimas supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

4. 2016 m. kovo 24 d. – Rentgeno aparato mažos vertės pirkimas supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

5. 2016 m. kovo 25 d. – Maišelių kraujui ir kraujo maišelių vamzdelių užšaldymo aparatų pirkimas supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

6. 2016 m. birželio 2 d. – Palapinės mažos vertės pirkimas supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

7. 2016 m. birželio 8 d. – Kraujo maišelių vamzdelių užšaldymo aparatų supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

8. 2016 m. birželio 15 d. – Ligoninių rūbų mažos vertės pirkimas supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

9. 2016 m. birželio 17 d. – Medicinos prietaisų pirkimas supaprastinto atvirojo konkurso būdu.

Analizės ir vertinimo metu nustatyta, kad viešuosius pirkimus vykdo nuolatinė viešųjų pirkimų komisija (toliau – Komisija) pirkimams į valstybės medicinos rezervą vykdyti, sudaryta iš 5 narių.

Detaliau išnagrinėsime, įvertinsime ir aprašysime 2 valstybės rezervo medicinos materialinių išteklių viešuosius pirkimus.

1. Medicininių rinkinių ir paketų rinkinių pirkimas.

Komisija 2015 m. liepos 16 d. posėdyje apsvaustė Medicininių rinkinių ir paketų techninės specifikacijos projektą, jam pritarė ir pavedė atsakingam darbuotojui techninės specifikacijos projektą paskelbti CVP IS ir ESSC interneto svetainėje.

2015 m. rugpjūčio 13 d. Komisija nutarė pirkimą vykdyti supaprastinto atvirojo konkurso būdu, apsvaustė pirkimo sąlygas ir pavedė Komisijos nariams A. Balinskui ir S. Butvinskienei parengti galutines Medicininių rinkinių ir paketų pirkimo sąlygas ir pateikti jas tvirtinti ESSC direktoriui.

ESSC direktorius 2015 m. rugpjūčio 19 d. įsakymu Nr. 05-55 „Dėl pirkimo sąlygų patvirtinimo“ patvirtino konkurso sąlygas ir pirkimas 2015 m. rugpjūčio 26 d. buvo paskelbtas „Valstybės žinių“ priede „Informaciniai pranešimai“ Nr. 67 ir 2015 m. rugpjūčio 21 d. CVP IS.

ESSC gavo 5 tiekėjų pasiūlymus, pateiktus elektroninėmis priemonėmis. Apie gautus pasiūlymus ir jų kainas Komisija CVP IS priemonėmis informavo tiekėjus. Komisija 2015 m. rugsėjo 4 d. apsvaustė pasiūlymus pateikusių konkurso dalyvių kvalifikacinius reikalavimus, juos palygino su reikalaujamais pirkimo dokumentuose ir nustatė, kad visų dalyvių kvalifikacija atitinka nustatytą pirkimo sąlygose. ESSC 2015 m. rugsėjo 4 d. raštu Nr. 02-615 „Dėl kvalifikacijos patikrinimo“ informavo dalyvius apie leidimą dalyvauti tolesnėse pirkimo procedūrose.

Komisija 2015 m. rugsėjo 18 d. posėdyje apsvaustė dalyvių pasiūlymų atitikimą pirkimo sąlygose nustatytiems reikalavimams ir įvertino pasiūlymus pagal atskiras pirkimo objekto dalis. Komisija nusprendė iš dalyvių gauti paaiškinimus dėl pasiūlymų atitikimo pirkimo sąlygose nustatytiems reikalavimams. Dalyviams pateikti paklausimai pagal atskiras pirkimo objekto dalis CVP IS priemonėmis.

Komisija 2015 m. rugsėjo 29 d. posėdyje susipažino su konkurso dalyvių paaiškinimais ir konstatavo, kad UAB „Skirgesa“ nepateikė paaiškinimo dėl pasiūlymo pirkimo 1-ai pirkimo objekto daliai „Rinkinys konikotomijai“, todėl pasiūlymas buvo atmestas. Komisija taip pat konstatavo, kad UAB „Mediq Lietuva“ pateiktame pasiūlyme pirkimo objekto 1-ai daliai „Rinkinys konikotomijai“ nurodyta neįprastai maža kaina, palyginus ją su visų neatmestų dalyvių pasiūlymais (35 proc. mažesnė). Komisija nusprendė kreiptis į UAB „Mediq Lietuva“ dėl pasiūlytos neįprastai mažos kainos pagrindimo pirkimo 1-ai pirkimo objekto daliai. Paklausimas UAB „Mediq Lietuva“ pateiktas CVP IS priemonėmis.

Komisija 2015 m. spalio 5 d. posėdyje apsvaustė UAB „Mediq Lietuva“ paaiškinimą ir nutarė, kad konkurso dalyvis tinkamai pagrindė pasiūlytą neįprastai mažą kainą 1-ai pirkimo objekto daliai. Šiame posėdyje Komisija taip pat nustatė pasiūlymų eilę ir laimėjusius pasiūlymus pagal atskiras pirkimo objekto dalis ir CVP IS priemonėmis informavo konkurso dalyvius apie priimtus sprendimus.

Informacija apie konkursą laimėjusių dalyvių pasiūlymus pagal atskiras pirkimo objekto dalis ir ketinimą sudaryti sutartis paskelbta 2015 m. spalio 14 d. „Valstybės žinių“ priede „Informaciniai pranešimai“ Nr. 81. Informacija apie sudarytas pirkimo sutartis paskelbta 2015 m. spalio 30 d. „Valstybės žinių“ priede „Informaciniai pranešimai“ Nr. 86.

2. Maišelių kraujui ir kraujo maišelių vamzdelių užlydymo aparatų pirkimas supaprastinto atviro konkurso būdu.

Komisija 2016 m. vasario 25 d. posėdyje apsvaustė Maišelių kraujui ir kraujo maišelių vamzdelių užlydymo aparatų techninės specifikacijos projektą, jam pritarė ir pavedė atsakingam darbuotojui techninės specifikacijos projektą paskelbti CVP IS ir ESSC interneto svetainėje.

Komisija 2016 m. kovo 14 d. išnagrinėjo CVP IS priemonėmis gautą tiekėjo UAB „Prosangvis“ pasiūlymą dėl Maišelių kraujui ir kraujo maišelių vamzdelių užlydymo aparatų techninės specifikacijos projekto. Komisija apie priimtą sprendimą informavo suinteresuotus tiekėjus, paskelbdama informaciją CVP IS.

Komisija šiame posėdyje taip pat nutarė pirkimą vykdyti supaprastinto atvirojo konkurso būdu, apsvaustė pirkimo sąlygas ir pavedė Komisijos nariams A. Balinskui ir S. Butvinskienei parengti galutines Maišelių kraujui ir kraujo maišelių vamzdelių užlydymo aparatų pirkimo sąlygas ir pateikti jas tvirtinti ESSC direktoriui.

ESSC direktorius 2016 m. kovo 14 d. įsakymu Nr. 05-20 „Dėl pirkimo sąlygų patvirtinimo“

patvirtino konkurso sąlygas ir pirkimas 2016 m. kovo 25 d. buvo paskelbtas „Valstybės žinių“ priede „Informaciniai pranešimai“ Nr. 23 ir 2016 m. kovo 21 d. CVP IS.

ESSC pirkimui gavo 3 pasiūlymus, pateiktus elektroninėmis priemonėmis. Apie gautus pasiūlymus ir jų kainas Komisija CVP IS priemonėmis informavo konkurso dalyvius.

Komisija 2016 m. balandžio 4 d. apsvaustė pasiūlymus pateikusių konkurso dalyvių kvalifikacinius reikalavimus, juos palygino su reikalaujamais pirkimo dokumentuose ir nustatė, kad visų dalyvių kvalifikacija atitinka nustatytą pirkimo dokumentuose ir informavo dalyvius, kad jiems leista dalyvauti tolesnėse pirkimo procedūrose. Komisija taip pat išnagrinėjo dalyvių pasiūlymus, palygino pasiūlymų atitikimą pirkimo sąlygose nustatytiems reikalavimams ir nustatė, kad:

- iš UAB „Skirgesa“ pateikto pasiūlymo 1-ai pirkimo objekto daliai neaišku ar siūlomas kraujo maišelis atitinka konkurso sąlygose nustatytus reikalavimus;

- iš UAB „Interlux“ pateikto pasiūlymo 1-ai pirkimo objekto daliai neaišku ar siūlomas kraujo maišelis atitinka konkurso sąlygose nustatytus reikalavimus;

- UAB „ProSangvis“ pateikė pasiūlymą 1-ai pirkimo objekto daliai, tačiau nurodė pasiūlymo kainą su ne su 21 proc. PVM;

- iš UAB „Interlux“ pateikto pasiūlymo 2-ai pirkimo objekto daliai neaišku ar pasiūlymas atitinka konkurso sąlygose nustatytus reikalavimus;

- iš UAB „ProSangvis“ pateikto pasiūlymo 2-ai pirkimo objekto daliai neaišku ar pasiūlymas atitinka konkurso sąlygose nustatytus reikalavimus.

Komisija nusprendė prašyti šių dalyvių pateikti paaiškinimus, o juos gavus tęsti pirkimo procedūras. Komisija taip pat nutarė atmesti UAB „ProSangvis“ pateiktą pasiūlymą 1-ai pirkimo objekto daliai kaip neatitinkantį konkurso sąlygų reikalavimų. Apie priimtus sprendimus dalyviai informuoti CVP IS priemonėmis.

Komisija 2016 m. balandžio 22 d., gavusi konkurso dalyvių paaiškinimus, juos išnagrinėjo ir nusprendė pakartotinai prašyti:

- UAB „ProSangvis“ pateiki paaiškinimą pasiūlymo 2-ai pirkimo objekto daliai dėl atitikimo pirkimo sąlygose nustatytiems reikalavimams;

- UAB „Interlux“ pateiki paaiškinimą pasiūlymo 2-ai pirkimo objekto daliai dėl atitikimo pirkimo sąlygose nustatytiems reikalavimams;

- UAB „Skirgesa“ pateiki paaiškinimą pasiūlymo 1-ai pirkimo objekto daliai dėl atitikimo pirkimo sąlygose nustatytiems reikalavimams.

Komisija 2016 m. gegužės 4 d., gavusi papildomus konkurso dalyvių paaiškinimus, juos išnagrinėjo ir nutarė atmesti tiekėjo UAB „ProSangvis“ pasiūlymą pirkimo objekto 2-ai daliai „Kraujo maišelių vamzdelių užlydymo aparatas“, nes konkurso dalyvis nepateikė pasiūlymo paaiškinimo. Komisija taip pat nutarė prašyti tiekėjo UAB „Skirgesa“ pateikti įvertinimui kraujo maišelio pavyzdį. Apie priimtus sprendimus tiekėjai informuoti CVP IS priemonėmis.

Komisija 2016 m. gegužės 12 d. posėdyje įvertino UAB „Skirgesa“ pateiktą kraujo maišelio pavyzdį ir konstatavo, kad jis neatitinka pirkimo sąlygose nustatytų reikalavimų, todėl dalyvio pasiūlymą atmetė. Komisija taip pat atmetė UAB „Interlux“ pasiūlymą 2-ai pirkimo daliai „Kraujo maišelių vamzdelių užlydymo aparatas“, nes dalyvis paaiškindamas pasiūlymą pakeitė pasiūlymo esmę. Kakangi atmetus UAB „Interlux“ pasiūlymą 2-ai pirkimo daliai neliko pasiūlymų, Komisija konstatavo, kad pirkimas šiai pirkimo objekto daliai pasibaigė (Viešųjų pirkimų įstatymo 7 str. 4 d. 2 p.).

Komisija, palyginusi neatmestus dalyvių pasiūlymus 1-ai pirkimo objekto daliai, vertindama juos mažiausios kainos kriterijumi, nustatė dalyvių pasiūlymų eilę, laimėjusį dalyvio pasiūlymą ir CVP IS priemonėmis informavo konkurso dalyvius.

Informacija apie konkursą laimėjusių dalyvių pasiūlymus ir ketinimą sudaryti sutartis paskelbta 2016 m. birželio 1 d. „Valstybės žinių“ priede „Informaciniai pranešimai“ Nr. 42. Informacija apie sudarytas pirkimo sutartis paskelbta 2016 m. birželio 10 d. „Valstybės žinių“ priede „Informaciniai pranešimai“ Nr. 45.

Atlikus analizę galima konstatuoti, kad egzistuoja aplinkybės, mažinančios korupcijos pasireiškimą tikimybę:

1. Nuolatos atnaujinami ESSC vidaus teisės aktai, reglamentuojantys viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo procedūras.
2. Pirkimai vykdomi vadovaujantis Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatomis ir įstaigoje patvirtintomis Supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis.
3. Viešųjų pirkimų procedūrose dalyvaujančių asmenų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė išsamiai reglamentuoti.
4. Vykdamat viešuosius pirkimus nenaudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.
5. Analizuotu laikotarpiu nevykdyti pirkimai, kurių vertė siektų tarptautinio pirkimo vertės ribas.

III SKYRIUS KORUPCIJOS TIKIMYBĖS NUSTATYMO IŠVADOS

1. Įvertinus ESSC Valstybės rezervo medicinos materialinių išteklių viešuosius pirkimus nenustatyta prieštaravimų tarp viešųjų pirkimų procedūras reglamentuojančių teisės aktų ir ESSC administracinių aktų.
2. Išanalizavus ESSC vykdytus Valstybės rezervo medicinos materialinių išteklių viešuosius pirkimus nenustatyta aplinkybių, įrodančių korupcijos pasireiškimo tikimybę.

Vyriausiasis specialistas korupcijos prevencijai
ir personalo klausimams

Vidmantas Juršėnas